



บทความวิจัย

ปัญหาสิทธิกำลังพลของกองทัพ กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บ* จากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

THE WELFARE ISSUES OF ROYAL THAI ARMED FORCES' PERSONEL IN CASE OF DEATH, DISABILITY AND INJURY RESULTING FROM DEPLOYMENT IN SOUTHERN BORDER PROVINCES

ฉัฐญา กิจเจริญ

Chattaya Kitcharoen

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต

Faculty of Law Rangsit University, Thailand

Corresponding author E-mail: chattaya.k64@rsu.ac.th

บทคัดย่อ

สิทธิกำลังพลของกองทัพ กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่เหมาะสมเมื่อเทียบกับภารกิจที่ต้องรับผิดชอบในพื้นที่เสี่ยง

ผลการศึกษาวิจัย พบว่า (1) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 ไม่มีการบัญญัติเรื่องการบรรจุนายทหารเพราะเหตุทดแทนผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นการเฉพาะ (2) การกำหนดเงินช่วยเหลือรายเดือนแก่กำลังพลที่ปลดพิการทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ไม่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ ซึ่งประเทศสหราชอาณาจักรกำหนดเงินช่วยเหลือจากระดับการบาดเจ็บ และข้อจำกัดในการเคลื่อนไหวร่างกาย ขณะที่ประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลียมีเงินช่วยเหลือค่าพาหนะ (3) การขาดหลักประกันรายได้ให้กับทายาทของผู้ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งประเทศสหรัฐอเมริกา มีสวัสดิการเพื่อชดเชยการสูญเสียรายได้ของทายาทหลังกำลังพลเสียชีวิต (4) การให้ความสำคัญกับสุขภาพจิตหลังการสู้รบยังไม่เพียงพอ ซึ่งประเทศสหรัฐอเมริกา มีบริการคลินิกสุขภาพจิต 24 ชั่วโมง ส่วนประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย ให้สิทธิการรักษาในสถานพยาบาลเอกชน (5) สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลยังไม่

* Received 01 November 2023; Revised 15 November 2023; Accepted 18 December 2023



ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับอุปกรณ์ที่ใช้ในการรักษา ซึ่งประเทศเครือรัฐออสเตรเลียอุดหนุนค่าพลังงานที่ใช้ในการดำเนินการของอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น

ข้อเสนอแนะ (1) เพิ่มเติม เรื่องการบรรจุมหาวิทยาลัยเพราะเหตุทดแทนผู้ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 (2) เพิ่มเติม เงินช่วยเหลือรายเดือนของกำลังพลที่ถูกปลดพิการทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ให้ครอบคลุมทุกเหล่าทัพ (3) เพิ่มเติม สวัสดิการประกันรายได้ทายาทผู้ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ (4) เพิ่มเติม สิทธิการรักษาพยาบาลด้านสุขภาพจิต (5) เพิ่มเติม สิทธิเบิกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับอุปกรณ์ที่ใช้ในการรักษา

คำสำคัญ: สิทธิ, กำลังพล, กองทัพ, จังหวัดชายแดนภาคใต้

Abstract

Compared to their duties in high-risk locations, Royal Thai Armed Forces' Personnel in the southern border provinces for death, disability, and injury are inadequate. The findings showed that (1) the Military Service Act, B.E. 2521, does not explicitly allow successors to replace those already serving in southern border provinces, and (2) monthly allowances for disabled military personnel are inconsistent with economic realities. The UK bases the allowance amount on the severity of the injuries and the individual's physical limitations, while the Commonwealth of Australia offers a transportation allowance; (3) The lack of a guaranteed income for beneficiaries of special disability pensions, which the US government grants to heirs of military members killed; (4) The establishment of 24-hour mental health facilities in the US and private treatment in the Commonwealth of Australia suggests a lack of focus on mental health issues following wars; and (5) Medical equipment costs, which are supported by the Commonwealth of Australia for energy costs, are not reimbursed.

It is recommended that (1) An extra Military Service Act B.E. 2521 provision for southern border provinces' military service successor enrollment; (2) All branches of the armed forces shall receive the monthly stipend for honorably discharged and disabled military personnel; (3) The proposal provides extra



welfare income insurance for handicapped recipients receiving specialized pensions; (4) Expanding mental health medical rights; (5) The idea proposes supplemental entitlements for therapeutic equipment purchases and usage.

Keywords: Personel, Forces, Royal Thai Armed Forces, Southern Border Provinces

บทนำ

สำหรับปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาที่มีความยืดเยื้อยาวนานตลอดระยะเวลาหลายทศวรรษ ซึ่งเป็นผลจากปัญหาความแตกต่างของเชื้อชาติ ศาสนา อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ทศนคติความเชื่อ และพฤติกรรมของท้องถิ่น ที่มีความซับซ้อนละเอียดอ่อน และมีความเชื่อมโยงในหลายมิติ ซึ่งในปัจจุบัน ถึงแม้ว่าสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะมีแนวโน้มลดลงจากในอดีต แต่ก็ยังคงปรากฏข่าวความรุนแรงและความไม่สงบในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ทำให้ภาครัฐต้องส่งเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงทั้งทหาร ตำรวจ อาสาสมัครทหารพราน เข้าไปปฏิบัติหน้าที่รักษาความมั่นคงพื้นที่เหล่านั้น โดย กลุ่มงานเยียวยา ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้จัดทำสถิติความสูญเสียจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ พ.ศ. 2547 – 2565 พบว่า มีการก่อเหตุรวม 9,587 ครั้ง เป็นความสูญเสียทางด้านร่างกาย รวม 19,262 ราย ซึ่งในจำนวนนี้มี จนท.รัฐ เสียชีวิต 2,227 ราย บาดเจ็บ 6,236 ราย และทุพพลภาพ 421 ราย

ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 มาตรา 15 ได้มีการกำหนดภารกิจหน้าที่ของกองทัพไทยเอาไว้ คือ (1) หน้าที่เตรียมกำลัง (2) การป้องกันราชอาณาจักร และ (3) ดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังทหาร โดยในมาตรา 17 ได้มีการกำหนดส่วนราชการของกองทัพไทย ซึ่งประกอบด้วย (1) กองบัญชาการกองทัพไทย (2) กองทัพบก (3) กองทัพเรือ (4) กองทัพอากาศ (5) ส่วนราชการอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

จากภารกิจและหน้าที่ของกองทัพไทยตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 ทำให้เห็นได้ว่า ภารกิจในการรักษาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ถือเป็นหนึ่งในการกิจของกองทัพไทยที่ส่วนราชการภายใต้กองทัพไทย อันได้แก่ กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ และส่วนราชการอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามภารกิจให้สำเร็จลุล่วง ซึ่งปัจจัยหนึ่งที่จะส่งผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติงานตามบทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบ คือ เรื่องขวัญและกำลังใจของกำลังพล เพราะในทางการทหารนั้นถือว่าขวัญและกำลังใจเป็นอำนาจกำลังรบที่ไม่



มีตัวตนที่ผู้บังคับบัญชาให้ความสำคัญ (กรมกำลังพลทหารบก และฝ่ายกำลังพล ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก, 2560) เพราะหากกำลังพลมีขวัญกำลังใจดี ก็ส่งผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติหน้าที่ (มหิธรณ์ ชัยเพ็ชร, 2560) ซึ่งสิทธิกำลังพลก็ถือเป็นขวัญและกำลังใจในรูปแบบหนึ่งด้วย

ผู้วิจัยเห็นถึงความสำคัญในประเด็นนี้ จึงมีแนวคิดที่จะปรับปรุงสิทธิกำลังพลให้ดีขึ้น โดยเลือกทำการศึกษาสิทธิกำลังพลของกองทัพบก กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากผู้วิจัย มีความเห็นว่า พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นพื้นที่พิเศษ กำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ต้องเสี่ยงชีวิตและร่างกายในการปฏิบัติการ ทำให้ความไม่มั่นคงทั้งในชีวิตและครอบครัว อีกทั้งยังต้องใช้ความอดทน และเสียสละในการปฏิบัติภารกิจมากกว่าในพื้นที่อื่น ดังนั้น กำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะกำลังพลที่เสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ จึงควรได้รับสิทธิและสวัสดิการเพิ่มเติมจากกำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานการณ์ปกติ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาสิทธิกำลังพลของกองทัพบก กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายไทยและต่างประเทศเกี่ยวกับสิทธิกำลังพลของกองทัพบก กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่
3. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิกำลังพลของกองทัพบก กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่
4. เพื่อเสนอแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิกำลังพลของกองทัพบก กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่

ระเบียบวิธีวิจัย

เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ทำการศึกษาเอกสาร (Documentary Research) เปรียบเทียบกับสิทธิกำลังพลของกองทัพบกไทยกับกองทัพบกประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศสหราชอาณาจักร ประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย และประเทศสาธารณรัฐสิงคโปร์ เพื่อนำมาวิเคราะห์และนำเสนอแนวทางในการปรับปรุงสิทธิและสวัสดิการของกำลังพลของกองทัพบกให้มีความเหมาะสมและดีขึ้น



ผลการวิจัย

1. ปัญหาการบรรจุกายาทเพราะเหตุทดแทนผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 บัญญัติหลักเกณฑ์ในการบรรจุกายาทเพราะเหตุทดแทนผู้เสียชีวิตจากการรบหรือปฏิบัติหน้าที่ราชการ ซึ่งทายาทมีสิทธิบรรจุในหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมเท่านั้น แตกต่างจาก ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 ที่ให้สิทธิทายาทของผู้เสียชีวิตและทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเลือกบรรจุได้ทั้งในหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานหน่วยงานของรัฐอื่น หรือหน่วยงานเอกชน

จึงเห็นควรให้กำหนดหลักเกณฑ์การบรรจุกายาทเพราะเหตุทดแทนผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 เป็นการเฉพาะ

2. ปัญหาการกำหนดเงินช่วยเหลือรายเดือนแก่กำลังพลที่ปลดพิการทุพพลภาพไม่เหมาะสม

พบว่า มีการให้เงินช่วยเหลือรายเดือนสำหรับกำลังพลที่ปลดพิการทุพพลภาพเฉพาะในกองทัพบก แต่ไม่พบในเหล่าทัพอื่น และเมื่อรวมกับเงินช่วยเหลือรายเดือนจากหน่วยงานอื่น ก็ยังมีจำนวนน้อยไม่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและการดำรงชีพ ซึ่งคนกลุ่มนี้มักมีค่าใช้จ่ายที่จำเป็นสูง

จากศึกษา พบว่า ประเทศสหราชอาณาจักร มีสวัสดิการค่าครองชีพ (Personal Independence Payment : PIP) (Personal Independence Payment [PIP], n.d.) สำหรับบุคคลที่ทุพพลภาพ หรือมีข้อจำกัดในการเคลื่อนไหวร่างกาย (Personal Independence Payment - PIP - What is Personal Independence Payment (PIP)?, 2022) โดยผู้ทุพพลภาพได้รับในอัตรา 61.85 - 92.40 ปอนด์ต่อสัปดาห์ ส่วนผู้ที่มีข้อจำกัดในการเคลื่อนไหวได้รับในอัตรา 24.45 - 64.50 ปอนด์ต่อสัปดาห์ ขึ้นอยู่กับการประเมิน (Personal Independence Payment - PIP - How much Personal Independence Payment (PIP) will I get?, 2021) ขณะที่ประเทศเครือรัฐออสเตรเลียมีเงินช่วยเหลือค่าเดินทางผู้ที่ได้รับบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ ในอัตรา 45.30 ดอลลาร์/สองสัปดาห์ และ อัตรา 91.20 ดอลลาร์/สองสัปดาห์ ขึ้นอยู่กับลักษณะการบาดเจ็บ (Recreation Transport Allowance, 2022) นอกจากนี้ ยังมี

เงินช่วยเหลือค่ายานพาหนะให้กับผู้พิการทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ ได้แก่ เงินอุดหนุนสำหรับรถใหม่ 39,810 ดอลลาร์ เงินอุดหนุนสำหรับค่ารถทดแทนหลังจากผ่านไป 2 ปี 19,905 ดอลลาร์ และค่าบำรุงรักษายานพาหนะ 2,644.20 ดอลลาร์/ปี (Recreation Transport Allowance, 2022)

จึงเห็นควรให้กำหนดเรื่องเงินช่วยเหลือรายเดือนให้กับกำลังพลที่พิการทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงในกฎหมายที่สามารถใช้บังคับกับส่วนราชการที่อยู่ภายใต้กระทรวงกลาโหมได้ทั้งหมด โดยคำนึงถึงระดับความรุนแรงของการบาดเจ็บ และข้อจำกัดในการเคลื่อนไหวร่างกาย ตามแนวทางของประเทศสหราชอาณาจักร นอกจากนี้ ควรเพิ่มเติมเงินช่วยเหลือค่าเดินทางและเงินช่วยเหลือค่าพาหนะตามแนวทางของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย

3. ปัญหาการดูแลทายาทของผู้ที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ เป็นลักษณะการดูแลในระยะสั้น

เนื่องจากไม่มีการให้หลักประกันด้านรายได้ในระยะยาวให้แก่ทายาทของผู้ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ เพราะหากกำลังพลกลุ่มนี้เสียชีวิตทายาทก็จะขาดรายได้ทันที ต่างจากกรณีที่กำลังพลเสียชีวิต ที่ทายาทจะได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุเสียชีวิตไปจนตลอดชีวิตของตัวทายาท

จากการศึกษา พบว่าประเทศสหรัฐอเมริกา มีแผนสวัสดิการสำหรับผู้รอดชีวิต (Survivor Benefit Plan : SBP) ซึ่งทายาทจะได้รับเงินสูงถึงร้อยละ 55 ของเงินเดือนที่สมาชิกได้รับก่อนเสียชีวิต ซึ่งจ่ายเป็นรายปี ตลอดชีวิตของทายาท เพื่อชดเชยการสูญเสียรายได้หลังสมาชิกเสียชีวิต และเป็นหลักประกันว่าทายาทจะมีเงินช่วยเหลือตลอดชีวิต (Defense Media Activity, n.d.)

จึงเห็นควรให้มีการเพิ่มเติมหลักประกันรายได้ในระยะยาวให้แก่ทายาทของกำลังพลที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ตามแนวทางของประเทศสหรัฐอเมริกา

4. ปัญหาการให้ความสำคัญกับปัญหาสุขภาพจิตของกำลังพลหลังการสู้รบของกองทัพ ยังไม่เพียงพอ

เนื่องจากสิทธิการรักษาพยาบาลด้านสุขภาพจิตมีเฉพาะในสถานพยาบาลของทางราชการ ซึ่งอาจเกิดความล่าช้า จนส่งผลกระทบต่อ การดำเนินชีวิตและการทำงาน รวมถึงความปลอดภัยต่อสังคม



จากการศึกษา พบว่าประเทศสหรัฐอเมริกา มีคลินิกสุขภาพจิตให้บริการตลอด 24 ชั่วโมง (U.S. Department of Veterans Affairs, 2023) ขณะที่ประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย มีบริการให้คำปรึกษาปัญหาสุขภาพจิตตลอด 24 ชั่วโมง (Vehicle Assistance Scheme, 2022) และให้สิทธิรักษาพยาบาลด้านสุขภาพจิตในสถานพยาบาลของเอกชน (Non-Liability Health Care (Mental Health) for Veterans, 2023)

จึงเห็นควรให้เพิ่มช่องทางในปรึกษาปัญหาสุขภาพจิตให้กำลังพลหลังการสู้รบ และเพิ่มเติมสิทธิรักษาพยาบาลด้านสุขภาพจิตในสถานพยาบาลของเอกชน ตามแนวทางของประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย

5. ปัญหาสิทธิในการเบิกค่ารักษาพยาบาลไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับอุปกรณ์ที่ใช้ในการรักษา

สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลและอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่กรมบัญชีกลางรับรอง ไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ใช้ในการรักษาพยาบาล เช่น ค่าไฟฟ้า ทำให้กำลังพลต้องรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น

จากการศึกษา พบว่า ประเทศเครือรัฐออสเตรเลียมีเงินอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือค่าพลังงานในการดำเนินการของอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ จำนวน170 ดอลลาร์/ปี (Get urgent help and support, 2022)

จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ใช้ในการรักษาพยาบาลสำหรับกำลังพลที่ได้รับบาดเจ็บหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ ตามแนวทางของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย

อภิปรายผล

1. ปัญหาการบรรจุกายาทเพราะเหตุทดแทนผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 บัญญัติหลักเกณฑ์ในการบรรจุกายาทเพราะเหตุทดแทนผู้เสียชีวิตจากการรบหรือปฏิบัติหน้าที่ราชการ โดยทายาทมีสิทธิบรรจุในหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมเท่านั้น แตกต่างจาก ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 ซึ่งมีการบัญญัติหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิกำลังพลของผู้ปฏิบัติงานพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เอาไว้เป็นการเฉพาะ ได้ให้สิทธิทายาทของผู้เสียชีวิตและทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ สามารถเลือก



บรรจทดแทนได้ทั้งในหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน หน่วยงานของรัฐอื่น หรือหน่วยงานเอกชน

จะเห็นได้ว่าสิทธิในการบรรจทดแทนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 มีการให้สิทธิที่ดีกว่า เพราะนอกจากจะให้สิทธิในการบรรจทดแทนของผู้เสียชีวิตแล้ว ยังให้สิทธิในการบรรจทดแทนของผู้ที่ทุพพลภาพด้วย อีกทั้งยังให้สิทธิทายาทในการเลือกบรรจได้หลายหน่วยงาน นอกเหนือจากกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ในขณะที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 เป็นการให้สิทธิแก่ทายาทของผู้เสียชีวิตจากการรบหรือปฏิบัติหน้าที่ราชการทั่วไป ส่วนหนึ่งคาดว่าเป็นเพราะมีการประกาศใช้ก่อนเกิดสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ไม่มีการกำหนดสิทธิในการบรรจทดแทนของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เอาไว้เป็นการเฉพาะ

จึงเห็นควรให้มีการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการบรรจทดแทนเพราะเหตุทดแทนผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 โดยกำหนดสิทธิประโยชน์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 เพื่อให้ทายาทของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ทราบถึงสิทธิประโยชน์อย่างครบถ้วน และได้รับสิทธิอย่างเท่าเทียมกัน

2. ปัญหาการกำหนดเงินช่วยเหลือรายเดือนแก่กำลังพลที่ปลดพิการทุพพลภาพไม่เหมาะสม

การกำหนดเงินช่วยเหลือรายเดือนแก่กำลังพลที่ปลดพิการทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ พบว่ามีการให้เงินช่วยเหลือรายเดือนแก่กำลังพลที่ปลดพิการทุพพลภาพเฉพาะในกองทัพบกเท่านั้น แต่ไม่พบการให้สวัสดิการลักษณะนี้ในเหล่าทัพอื่น ซึ่งกำลังพลกลุ่มนี้ถือเป็นผู้เสียสละร่างกายและอนาคตเพื่อปกป้องประเทศชาติ จนเป็นเหตุให้ปลดพิการทุพพลภาพ โดยส่วนใหญ่จะไม่สามารถประกอบอาชีพอื่นได้ และมีรายได้จากเงินบำนาญเป็นหลัก ควบคู่กับเงินช่วยเหลือรายเดือนที่หน่วยงานอื่นมอบให้ ซึ่งมีจำนวนน้อย ไม่สอดคล้องกับการดำรงชีพและสถานะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากกำลังพลกลุ่มนี้มักมีค่าใช้จ่ายที่จำเป็นสูง โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการดูแลผู้ป่วยที่พิการทุพพลภาพ หรือจากการรักษาพยาบาล เช่น ค่ายาที่ไม่สามารถเบิกกับทางราชการได้ ค่าวัสดุสิ้นเปลืองสำหรับดูแลผู้ป่วยติดเตียง รวมไปถึงค่ายานพาหนะในการขนส่งผู้ป่วยไปรับการรักษาพยาบาล จึงเห็นควรให้ทุกเหล่าทัพมีการเพิ่มเติม



เงินช่วยเหลือดังกล่าว โดยกำหนดจำนวนเงินช่วยเหลือให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นอยู่ของแต่ละบุคคลตามความเป็นจริง

จากการศึกษา พบว่า ประเทศสหราชอาณาจักรมีการให้สวัสดิการค่าครองชีพ (Personal Independence Payment : PIP) สำหรับบุคคลที่ทุพพลภาพ หรือมีข้อจำกัดในการเคลื่อนไหวร่างกาย โดยจะได้รับในอัตราที่แตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับการประเมิน

ขณะที่ประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย ก็มีการอุดหนุนเงินช่วยเหลือค่าเดินทางสำหรับผู้ที่ได้รับบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ ในอัตราที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับลักษณะการบาดเจ็บ นอกจากนี้ ยังมีเงินช่วยเหลือค่ายานพาหนะ สำหรับการซื้อหรือเปลี่ยนรถยนต์ การดัดแปลงรถ อุปกรณ์การขับขี่ และค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษายานพาหนะ ให้กับกำลังพลที่พิการ ทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่อีกด้วย

จึงเห็นควรให้มีการกำหนดเรื่องเงินช่วยเหลือรายเดือนสำหรับกำลังพลที่ปลดพิการ ทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ให้ครอบคลุมในทุกเหล่าทัพ โดยกำหนดลงในกฎหมายที่ใช้บังคับกับหน่วยงานในกระทรวงกลาโหมได้ทั้งหมด นอกจากนี้ ควรกำหนดจำนวนเงินช่วยเหลือให้มีความเหมาะสมตามความเป็นจริง คำนึงถึงสภาพเศรษฐกิจและข้อจำกัดในการใช้ชีวิตของแต่ละบุคคล โดยใช้วิธีประเมินจากระดับความรุนแรงของการบาดเจ็บ และข้อจำกัดในการเคลื่อนไหวร่างกาย ตามแนวทางของประเทศสหราชอาณาจักร นอกจากนั้น ควรเพิ่มเติมเงินช่วยเหลือในการเดินทางและค่าพาหนะให้กับกำลังพลกลุ่มนี้ด้วย เนื่องจากผู้ที่มีความพิการ ทุพพลภาพย่อมเกิดความยากลำบากในการเดินทางมากกว่าคนปกติ อีกทั้งการขนส่งสาธารณะของประเทศไทยในปัจจุบันก็ยังไม่รองรับคนกลุ่มนี้มากนัก ผู้วิจัยจึงเห็นควรให้มีการเพิ่มเติมสิทธิกำลังพลในส่วนนี้ตามแนวทางของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่าย ทำให้กำลังพลที่พิการ ทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

3. ปัญหาการดูแลทายาทของผู้ที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ เป็นลักษณะการดูแลในระยะสั้น

กรณีผู้ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ จะได้รับเงินบำนาญพิเศษต่อไปจนกระทั่งตนเองเสียชีวิตลง และในกรณีที่กำลังพลกลุ่มนี้เสียชีวิตเร็ว ก็จะทำให้ทายาทขาดรายได้จากเงินบำนาญพิเศษในทันที ต่างจากทายาทของผู้เสียชีวิตจากการสู้รบ ที่จะได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุเสียชีวิตไปตลอดชีวิตของตัวทายาท ซึ่งหากพิจารณาจะพบว่าทายาทของผู้ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ไม่มีการให้หลักประกันในระยะยาวว่าครอบครัวของตนเองจะมีรายได้จากเงินบำนาญพิเศษได้นานเพียงใด เพราะในกรณีที่กำลังพลมีความ



ทุพพลภาพหนัก จำเป็นต้องมีผู้ดูแลอย่างใกล้ชิด สมาชิกในครอบครัวก็จำเป็นต้องลาออกจากงานประจำเพื่อมาดูแล ซึ่งทำให้ไม่มีรายได้จากทางอื่นหากกำลังพลเหล่านั้นเสียชีวิต จึงควรมีการเพิ่มหลักประกันรายได้ให้แก่ทายาทของกำลังพลกลุ่มนี้ เพื่อเพิ่มความมั่นใจให้แก่กำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าหากตนเองปฏิบัติหน้าที่จนต้องทุพพลภาพและเสียชีวิตลงหลังจากนั้น ทายาทจะยังคงได้รับเงินช่วยเหลือต่อเนื่องไปตลอดชีวิตของทายาท

จากการศึกษา พบว่า ประเทศสหรัฐอเมริกา มีแผนสวัสดิการสำหรับผู้รอดชีวิต (Survivor Benefit Plan : SBP) ที่มีการดูแลผู้รับผลประโยชน์ เช่น คู่สมรส บุตร โดยจ่ายเป็นรายปี ตลอดชีวิตของทายาท โดยได้รับเงินอุดหนุนจากกระทรวงกลาโหม

จึงเห็นควรให้มีการเพิ่มหลักประกันด้านรายได้ในระยะยาวแก่ทายาทของผู้ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพในลักษณะของ “แผนสวัสดิการสำหรับผู้รอดชีวิต” ตามแนวทางประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อชดเชยการสูญเสียรายได้หลังกำลังพลเสียชีวิต ซึ่งหลักประกันในลักษณะนี้ย่อมทำให้กำลังพลที่กำลังปฏิบัติหน้าที่เกิดความเชื่อมั่นว่าทายาทของตนเองจะยังคงมีคุณภาพชีวิตที่ดีแม้ตนเองจะเสียชีวิตไปแล้ว

4. ปัญหาการให้ความสำคัญกับปัญหาสุขภาพจิตของกำลังพลหลังการสู้รบของกองทัพยังไม่เพียงพอ

การให้ความสำคัญกับปัญหาสุขภาพจิตของกำลังพลหลังการสู้รบยังไม่เพียงพอ ซึ่งปัญหาสุขภาพจิตหลังการสู้รบมีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของกำลังพลและครอบครัว เพราะขณะสู้รบกำลังพลต้องเผชิญกับความหวาดกลัวและแรงกดดันเป็นระยะเวลานานอยู่ตลอดเวลา ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อจิตใจและพฤติกรรมการใช้ชีวิตอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่จากการศึกษาพบว่า การให้ความสำคัญกับปัญหาสุขภาพจิตของกำลังพลหลังการสู้รบของกองทัพยังมีน้อย ทั้งที่ปัญหาด้านสุขภาพจิตของผู้ป่วยกลุ่มนี้เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่เพื่อปกป้องประเทศ มีเพียงสิทธิการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการ ซึ่งเปิดให้บริการในวัน - เวลาราชการเท่านั้น ซึ่งจากปริมาณผู้ป่วยของสถานพยาบาลของทางราชการที่มีจำนวนมาก อาจทำให้กระบวนการรักษาเกิดความล่าช้าจนส่งผลเสียต่อตัวผู้ป่วย ทั้งต่อพฤติกรรมกรดำเนินชีวิตและการทำงาน รวมถึงความปลอดภัยต่อสังคม

จากการศึกษา พบว่า ประเทศสหรัฐอเมริกามีคลินิกสุขภาพจิตที่ให้คำปรึกษาผู้ป่วยที่มีปัญหาสุขภาพจิตและพฤติกรรมต่างๆ รวมถึงการใช้สารเสพติด เปิดให้บริการตลอด 24 ชั่วโมง ขณะที่ประเทศเครือรัฐออสเตรเลียก็ให้สิทธิกำลังพลในการเข้ารับการรักษาสุขภาพจิตทั้งใน



สถานพยาบาลของทางราชการและเอกชน รวมถึงผู้มีปัญหาการใช้สารเสพติด นอกจากนี้ ยังมีบริการให้คำปรึกษาปัญหาสุขภาพจิตแก่กำลังพลและครอบครัวฟรีตลอด 24 ชั่วโมง

จึงเห็นควรให้มีการเพิ่มมาตรการในการดูแลสุขภาพจิตของกำลังพลหลังการสู้รบให้มากขึ้น โดยการเพิ่มเติมช่องทางในการรักษา เพื่อให้กำลังพลกลับมาใช้ชีวิตได้ตามปกติโดยเร็ว เช่น บริการให้คำปรึกษาปัญหาสุขภาพจิตในเบื้องต้นตลอด 24 ชั่วโมง ตามแนวทางของ ประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย และการเพิ่มเติมสิทธิในการรักษาปัญหาสุขภาพจิตของกำลังพลจากการสู้รบให้ครอบคลุมทั้งในสถานพยาบาลของทางราชการและเอกชน ตามแนวทางของระเทศเครือรัฐออสเตรเลีย เพื่อให้กำลังพลที่มีปัญหาสุขภาพจิตได้รับการรักษาและฟื้นฟูอย่างเร่งด่วน และกลับมาใช้ชีวิตได้ตามปกติโดยเร็ว

5. ปัญหาสิทธิในการเบิกค่ารักษาพยาบาลไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับอุปกรณ์ที่ใช้ในการรักษา

สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับอุปกรณ์ที่ใช้ในการรักษา โดยสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลและอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่กรมบัญชีกลางรับรองนั้น ไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ใช้ในการรักษาพยาบาล เช่น ค่าไฟฟ้า ซึ่งมีความจำเป็นต่อการทำงานของอุปกรณ์ ซึ่งการนำกำลังพลที่ได้รับบาดเจ็บหรือทุพพลภาพมาพักฟื้นที่บ้าน จำเป็นต้องใช้อุปกรณ์ทางการแพทย์บางอย่างในการดูแลผู้ป่วย เช่น เครื่องฟอกไต เครื่องช่วยหายใจ หรือเครื่องผลิตออกซิเจน ซึ่งต้องใช้ไฟฟ้าในการทำงาน ทำให้มีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากค่าไฟฟ้า โดยผู้วิจัยมีความเห็นว่าการกำลังพลที่ได้รับบาดเจ็บหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกลุ่มที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละเพื่อปกป้องประเทศชาติ จนเป็นเหตุให้ได้รับบาดเจ็บ หรือทุพพลภาพ จึงควรได้รับการช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ เพราะถือเป็นส่วนหนึ่งของการรักษาพยาบาล

จากการศึกษา พบว่า ประเทศเครือรัฐออสเตรเลียมีสวัสดิการเงินอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือค่าพลังงานในการดำเนินการของอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น และค่าใช้จ่ายในการทำความร้อนหรือความเย็นที่จำเป็นทางการแพทย์ สำหรับอุปกรณ์ทางการแพทย์แต่ละชิ้นที่ได้รับอนุมัติ จะได้รับเงินอุดหนุน 170 ดอลลาร์/ปี

จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ใช้ในการรักษาพยาบาลสำหรับกำลังพลที่ได้รับบาดเจ็บหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามแนวทางของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย เพื่อช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายให้กำลังพลกลุ่มนี้



ทั้งนี้ หากกองทัพมีการปรับปรุงสิทธิกำลังพลของกองทัพ กรณีเสียชีวิต ทพพลภาพ และบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ดีขึ้นตามที่ผู้วิจัยได้นำเสนอไป ย่อมจะส่งผลดีต่อขวัญและกำลังใจของกำลังพล อันจะส่งผลต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้ดีขึ้นตามไปด้วย

องค์ความรู้ใหม่

จากการวิจัยพบว่าในต่างประเทศให้ความสำคัญกับสิทธิและสวัสดิการของกำลังพล หลังการสู้รบเป็นอย่างมาก ซึ่งสิ่งที่ควรนำมาเป็นแนวทางในการปรับใช้กับกองทัพไทย คือ

1. การจัดทำแผนสวัสดิการสำหรับผู้รอดชีวิต (Survivor Benefit Plan : SBP) ตาม Model ของประเทศสหรัฐอเมริกา โดยกระทรวงกลาโหมจะมอบเงินช่วยเหลือเป็นรายเดือนให้แก่ผู้รับผลประโยชน์ตลอดชีวิตของผู้รับผลประโยชน์นั้น ตามอัตราที่กระทรวงกลาโหม กำหนด แต่ไม่ควรต่ำกว่าครึ่งหนึ่งของเงินเดือนที่กำลังพลได้รับก่อนเสียชีวิต ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกอาจจ่ายเป็นรายปี

2. การให้สิทธิได้รับเงินค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลสำหรับกำลังพลที่มีปัญหาสุขภาพจิตจากการสู้รบในการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของเอกชนเต็มจำนวน ตาม Model ของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย ซึ่งเดิมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือ เจ้าหน้าที่และประชาชน ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. 2521 ข้อ 26 ให้สิทธินี้แก่ผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บทางกายเท่านั้น

3. การจัดตั้งคลินิกรับปรึกษาปัญหาสุขภาพจิตตลอด 24 ชั่วโมง โดยกระทรวงกลาโหมควรกำหนดให้หน่วยกำลังรบหลักทุกหน่วยจำเป็นต้องมีคลินิกรับปรึกษาปัญหาสุขภาพจิต ตาม Model ของประเทศสหรัฐอเมริกา

4. การให้เงินอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือค่าพลังงานในการดำเนินการของอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น สำหรับกำลังพลที่ต้องใช้อุปกรณ์ทางการแพทย์ในการรักษาพยาบาลที่บ้านพัก ตาม Model ของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย โดยให้เงินอุดหนุนค่าไฟฟ้าแบบเหมาจ่ายเป็นรายปี ตามอัตราที่กรมบัญชีกลางเห็นสมควร



สรุป/ข้อเสนอแนะ

1. ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การบรรจุทายาท ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การบรรจุทายาทของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ใ้รูปแบบ Model ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 ดังนี้

มาตรา 10/2 โดยบัญญัติว่า “ให้หน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้การสงเคราะห์และช่วยเหลือแก่บุตร หรือคู่สมรสที่มีได้สมรสใหม่ หรือบิดามารดาของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เสียชีวิตหรือได้รับบาดเจ็บทุพพลภาพจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการได้ และถูกสั่งให้ออกจากราชการหรือออกจากงาน อันเนื่องมาจากการสู้รบ ต่อสู้ปราบปราม หรือถูกประทุษร้ายจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีได้เกิดจากสาเหตุส่วนตัวหรือความ ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานนั่นเอง โดยให้พิจารณาบรรจุทายาทของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเข้าทำงานตาม มาตรา 10/3 ได้ครอบคลุมไว้คนหนึ่งคน”

มาตรา 10/3 โดยบัญญัติว่า “ให้หน่วยของรัฐต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เสียชีวิต หรือได้รับบาดเจ็บทุพพลภาพตามข้อ 10/2 ซึ่งมีทายาทอยู่ในวัยทำงาน ดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) มีหนังสือสอบถามทายาทว่า ประสงค์จะขอบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือไม่ โดยให้ทายาทซึ่งมีคุณสมบัติครบถ้วนตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการนั้น และมีความพร้อมรับการบรรจุเข้ารับราชการแจ้งความประสงค์ ภายในหกเดือนนับแต่วันที่ ได้รับแจ้งจากหน่วยงานของรัฐต้นสังกัด

(2) กรณีที่ทายาทประสงค์จะขอบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้พิจารณาบรรจุทายาทในโอกาสแรกที่สามารถดำเนินการได้ โดยการบรรจุทายาทดังกล่าวจะต้องผ่านกระบวนการเลือกสรรตามแนวทางที่หน่วยงานของรัฐดังกล่าวเห็นสมควร เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ และคุณลักษณะที่เหมาะสมสอดคล้องกับตำแหน่ง

(3) กรณีที่ทายาทประสงค์จะขอบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐอื่น หรือมิได้ระบุหน่วยงาน หรือระบุเป็นหน่วยงานเอกชน ให้หน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อประสานงานให้ความช่วยเหลือต่อไป



(4) หน่วยงานใดได้บรรจุทายาทตามความประสงค์ของทายาทแล้ว ให้รายงานให้สำนักงาน ก.พ. ทราบเพื่อเป็นข้อมูลกลาง”

2. ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 โดยกำหนดเงินช่วยเหลือรายเดือนแก่กำลังพลที่ปลดพิการทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ ใช้รูปแบบ Model สวัสดิการค่าครองชีพ (Personal Independence Payment : PIP) ของประเทศสหราชอาณาจักร โดยพิจารณาจากระดับการบาดเจ็บ และข้อจำกัดในการเคลื่อนไหวร่างกาย รวมทั้งเพิ่มเติมเงินช่วยเหลือในการเดินทางและค่าพาหนะ ใช้รูปแบบ Model เงินช่วยเหลือค่าเดินทางและค่ายานพาหนะ ของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย ดังนี้

มาตรา 14/2 โดยบัญญัติว่า ข้าราชการทหาร และทหารกองประจำการ ผู้ใดได้รับอันตรายจนพิการทุพพลภาพ เนื่องจากการรบหรือการปฏิบัติหน้าที่ราชการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ได้รับเงินช่วยเหลือดำรงชีพเป็นรายเดือน เงินช่วยเหลือสำหรับการเดินทาง และค่าพาหนะ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยคำนึงถึงระดับความรุนแรงของการทุพพลภาพหรือข้อจำกัดในการเคลื่อนไหวร่างกาย และอัตราค่าครองชีพ เพื่อกำหนดจำนวนเงินช่วยเหลือที่แต่ละบุคคลพึงจะได้รับ

3. ควรปรับปรุงข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยบุคคลที่ทำหน้าที่ทหารและการกำหนดส่วนบำนาญพิเศษ พ.ศ. 2497 โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องแผนสวัสดิการประกันรายได้ให้กับทายาทของผู้ที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ใช้รูปแบบ Model แผนสวัสดิการสำหรับผู้รอดชีวิต (Survivor Benefit Plan : SBP) ของประเทศสหรัฐอเมริกา โดยบัญญัติว่า “ให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาจัดทำแผนสวัสดิการประกันรายได้ให้กับทายาทในกรณีที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้เสียชีวิตลง ภายใน...ปี โดยกำหนดเงินตามความเหมาะสมกับค่าครองชีพ เพื่อชดเชยการสูญเสียรายได้ของทายาทหลังผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ได้เสียชีวิตลง”

ทั้งนี้ ข้อบังคับกระทรวงกลาโหมฉบับดังกล่าว ออกตามความในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 จึงจำเป็นต้องแก้ไขในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ด้วยเช่นกัน

4. ควรปรับปรุงการปฏิบัติในการดูแลสุขภาพจิตของกำลังพลหลังการสู้รบ ด้วยรูปแบบจาก Model คลินิกรับปรึกษาปัญหาสุขภาพจิตตลอด 24 ชั่วโมง ของประเทศสหรัฐอเมริกา



นอกจากนี้ ควรปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือ เจ้าหน้าที่และประชาชน ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอหิวาต์และรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. 2521 โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องสิทธิในการรักษาพยาบาลสุขภาพจิต ใช้รูปแบบ Model สิทธิในการเข้ารับการรักษาสุขภาพจิต ของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย ดังนี้

ข้อ 26 โดยบัญญัติว่า “ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการในการป้องกันอหิวาต์และรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ จนได้รับอันตรายแก่ร่างกาย จิตใจ หรือป่วยเจ็บ ซึ่งอันตรายหรือการป่วยเจ็บนั้นมิได้เกิดจากความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือจากความผิดของตนเอง ต้องเข้ารับการรักษายาบาลในสถานพยาบาลหรือสถานพยาบาลของทางราชการ และให้ได้รับเงินค่าใช้จ่ายในการรักษายาบาลตลอดเวลาที่เข้ารับการรักษายาบาล เว้นแต่จะมีสิทธิได้รับเงินค่าใช้จ่ายในการรักษายาบาลตามระเบียบของทางราชการหรือหน่วยงานอื่น

ถ้าไม่มีสถานพยาบาลหรือสถานพยาบาลของทางราชการ หรือกรณีจำเป็นฉุกเฉินก็ให้เข้ารับการรักษายาบาลในสถานพยาบาลหรือสถานพยาบาลของเอกชนได้ โดยให้ได้รับเงินค่าใช้จ่ายในการรักษายาบาลเต็มจำนวน”

5. ควรปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือ เจ้าหน้าที่และประชาชน ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอหิวาต์และรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ.2521 โดยเพิ่มเติมสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการดำเนินการของอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น ใช้รูปแบบ Model เงินอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือค่าพลังงานในการดำเนินการของอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น ของประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย ดังนี้

ข้อ 27 โดยบัญญัติว่า “ค่าใช้จ่ายสำหรับค่าห้องและอาหารผู้ป่วย ค่าพยาบาลพิเศษ ตลอดจนค่าซื้ออวัยวะเทียม ให้เบิกได้ตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด รวมถึงค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการดำเนินการของอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นในอัตราเหมาจ่ายเป็นรายปี”

เอกสารอ้างอิง

กรมกำลังพลทหารบก และฝ่ายกำลังพล ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก. (2560). คู่มือการดำเนินการสิทธิกำลังพล. สืบค้นจาก 2 กุมภาพันธ์ 2566 จาก <https://ordnance.rta.mi.th/>



images/imagefoenewtemplate_ed/Recruitment/10022566/sitti_manual_u
pdate.pdf

มหิศวรรณ ชัยเพ็ชร. (2560). รายงานการวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการนายทหารชั้นสัญญาบัตรสังกัดกองบัญชาการกองทัพอากาศที่ 3. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยการทัพบก.

Defense Media Activity. (n.d.). Survivor Benefit Plan Overview. Retrieved from <https://militarypay.defense.gov/Benefits/Survivor-Benefit-Program/Overview/>

Essential Medical Equipment Payment. (2022). Retrieved from <https://www.dva.gov.au/health-and-treatment/help-cover-healthcare-costs/essential-medical-equipment-payment>

Get urgent help and support. (2022). Retrieved from <https://www.dva.gov.au/health-and-treatment/injury-or-health-treatments/mental-health-care/receive-urgent-help-and-support>

Non-Liability Health Care (Mental Health) for Veterans. (2023). Retrieved from <https://www.dva.gov.au/get-support/health-support/health-services/mental-health-care/non-liability-health-care-mental-health-veterans>

Personal Independence Payment - PIP - How much Personal Independence Payment (PIP) will I get? (2021). Retrieved from <https://www.gov.uk/pip/how-much-youll-get>

Personal Independence Payment - PIP - What is Personal Independence Payment (PIP)? (2022). Retrieved from <https://www.turn2us.org.uk/Benefit-guides/Personal-Independence-Payment/What-is-PIP>

Personal Independence Payment (PIP). (n.d.). Retrieved from <https://www.gov.uk/pip>

Recreation Transport Allowance. (2022). Retrieved from <https://www.dva.gov.au/get-support/financial-support/income-support/allowances/recreation-transport-allowance>



U.S. Department of Veterans Affairs. (2023). VA Mental Health Services. Retrieved from <https://www.va.gov/health-care/health-needs-conditions/mental-health/>

Vehicle Assistance Scheme. (2022). Retrieved from <https://www.dva.gov.au/financial-support/help-your-vehicle-costs/vehicle-assistance-scheme>